

ABREVIATURAS UTILIZADAS	29
-------------------------------	----

TÍTULO QUINTO

LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XV

LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS (I)

I.	El administrado en general y su capacidad jurídica y de obrar	35
1.	<i>La figura del administrado y sus clases</i>	35
2.	<i>La capacidad del administrado y sus circunstancias modificativas; en particular, nacionalidad, vecindad territorial, vecindad administrativa, sexo, edad, enfermedad, domicilio, religión, condena penal, procesamiento; la cuestión de la «buena conducta»</i>	40
II.	Las situaciones jurídicas del administrado en general	46
1.	<i>Consideraciones generales y cuadro sistemático</i>	46
2.	<i>Las situaciones jurídicas subjetivas de carácter activo. En especial, las potestades del administrado</i>	48
3.	<i>Las situaciones jurídicas pasivas. Sujeciones, deberes y obligaciones del administrado</i>	50
	A. Sujeciones	50
	B. La teoría de los deberes públicos. Distinción entre deber y obligación	50
	C. Los deberes de la Constitución	52
	D. La imposición administrativa de deberes y obligaciones	53
III.	Los derechos subjetivos del administrado	54
1.	<i>Derechos subjetivos típicos</i>	54

2.	<i>Derechos subjetivos y legalidad de la Administración</i>	55
A.	Planteamiento general	55
B.	La cuestión en el derecho administrativo francés: la formación del recurso por exceso de poder como un supuesto recurso «objetivo» y el requisito del interés	57
C.	El problema en Italia	59
D.	El problema en Alemania	60
E.	El problema en España	61
F.	La explicación técnica de un tipo específico de derecho subjetivo	63
a.	Crítica de las construcciones tradicionales	63
b.	La construcción de este nuevo derecho subjetivo	66
3.	<i>Recapitulación</i>	72

CAPÍTULO XVI

LA TEORÍA DEL ADMINISTRADO Y DE SUS SITUACIONES JURÍDICAS (II)

I.	Las libertades públicas en particular	75
1.	<i>El papel central de los derechos fundamentales en el sistema constitucional</i>	75
2.	<i>Las libertades públicas y derechos fundamentales en general, sus clases y sus técnicas jurídicas</i>	77
3.	<i>Los derechos fundamentales como derechos subjetivos</i>	80
4.	<i>Funcionalidad jurídico-administrativa de las libertades públicas</i>	81
A.	En el plano formal	81
B.	En el plano material	81
5.	<i>La protección jurisdiccional de las libertades públicas</i>	84
II.	El derecho de los administrados a obtener prestaciones de los servicios públicos	87
1.	<i>Los presupuestos del planteamiento tradicional y su crisis actual</i>	87
2.	<i>El derecho de los administrados a los servicios públicos</i>	90
A.	Las notas dominantes del sistema en vigor	90
B.	El derecho a la creación y mantenimiento de los servicios públicos u organizaciones prestacionales	92
C.	El derecho al uso y disfrute de los servicios existentes	94

	D. Un paso decisivo: el recurso contencioso-administrativo contra la inactividad de la Administración creado por la LJ de 1998	97
	E. La participación de los usuarios en la orientación del desenvolvimiento de los servicios	98
	F. Técnicas adicionales de garantía	98
	3. <i>Observación final sobre el tema de la actividad prestacional de los entes públicos</i>	100
III.	La participación del administrado en las funciones administrativas	103
	1. <i>La participación en general, su ámbito y su carácter</i>	103
	2. <i>La participación orgánica</i>	107
	3. <i>La participación funcional</i>	111
	4. <i>Las fórmulas cooperativas de participación</i>	112
IV.	Actos jurídicos del administrado	115
	1. <i>En general</i>	115
	2. <i>Las principales especies de actos del administrado</i>	115
	A. <i>Peticiones y solicitudes</i>	115
	B. <i>Aceptaciones</i>	116
	C. <i>Contratos y convenios con la Administración</i>	117
	D. <i>Recursos y reclamaciones</i>	117
	E. <i>Renuncias</i>	117
	F. <i>Comunicaciones y declaraciones</i>	118
	G. <i>Opciones</i>	119
	H. <i>Requerimientos e intimaciones</i>	119

CAPÍTULO XVII

LA INCIDENCIA DE LA ACCIÓN ADMINISTRATIVA SOBRE LAS SITUACIONES JURÍDICAS DEL ADMINISTRADO

I.	Introducción	124
II.	Creación y ampliación de situaciones activas favorables. El acto administrativo como título	125
III.	Creación y ampliación de situaciones pasivas: operaciones de gravamen	127
	1. <i>Introducción: los tipos de incidencia negativa en la posición del administrado, su posible caracterización y sus clases</i>	127
	2. <i>El sacrificio de situaciones de mero interés</i>	129
	3. <i>Las limitaciones administrativas de derechos</i>	130
	A. <i>Concepto</i>	130
	B. <i>Tipos de limitaciones administrativas</i>	130

C.	La exigencia de un respaldo normativo específico y su rango	132
D.	Las medidas de limitación administrativa	134
E.	Clases de limitaciones administrativas	135
F.	La no indemnizabilidad de las limitaciones	135
4.	<i>Precisiones adicionales sobre la licitud constitucional de las diferentes limitaciones y criterios para su elección</i>	136
5.	<i>Potestades ablatorias (reales): expropiaciones, transferencias coactivas no expropiatorias, comisos</i>	142
6.	<i>Prestaciones forzosas</i>	145
A.	Concepto, caracteres y clases	145
B.	Prestaciones personales	146
C.	Prestaciones reales	147
7.	<i>Imposición de deberes</i>	148
A.	Concepto de la figura y de su relevancia en el Derecho Administrativo	148
B.	Imposición reglamentaria de deberes a los administrados	149
C.	Deberes impuestos por decisión administrativa. Teoría de las órdenes	149
a.	Concepto, justificación y extensión de las órdenes	149
b.	La vinculación a las órdenes: el deber de obediencia y sus límites	151
c.	Clases de órdenes	151
D.	Deberes normativos fiscalizados por la Administración	153
IV.	En particular, la técnica autorizatoria	154
1.	<i>La autorización como «genus»</i>	154
2.	<i>El concepto clásico de autorización: su crisis y su vigencia actual</i>	157
3.	<i>Clases de autorizaciones</i>	159
A.	Criterios clasificatorios	159
B.	Autorizaciones simples y autorizaciones operativas	160
C.	Autorizaciones por operación y autorizaciones de funcionamiento	161
D.	Autorizaciones regladas y autorizaciones discrecionales	164
E.	Autorizaciones personales, reales y mixtas	167
V.	La delimitación administrativa de derechos privados	169

1.	<i>Introducción: la alternativa de la acción interventora sobre la libertad de actuación privada</i>	169
2.	<i>La atribución de derechos privados de explotación de una actividad mediante la técnica concesional</i>	171
	A. El principio general	171
	B. La calificación demanial de bienes cuya utilidad última es privada y no el de sostener una función pública estrictamente tal	171
	C. El caso de los derechos de la caza	174
	D. Las concesiones de servicio público e industriales	176
3.	<i>La delimitación del contenido normal del derecho de propiedad a través de Planes administrativos</i>	177
	A. En la propiedad urbana	177
	B. La extensión de esta técnica a otras formas de propiedad o de empresa	179

CAPÍTULO XVIII

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I.	Concepto, significado y extensión	186
	1. <i>Concepto y formación de una potestad sancionatoria administrativa</i>	186
	2. <i>El problema de la articulación técnico-jurídica de las sanciones administrativas</i>	189
	3. <i>La aplicación de los principios generales del Derecho Penal al Derecho sancionador de la Administración</i>	191
	4. <i>La cuestión de las sanciones disciplinarias y rescisorias</i>	192
	A. La materia disciplinaria	192
	B. El régimen disciplinario militar	194
	C. Las llamadas sanciones rescisorias	195
	5. <i>Las sanciones tributarias</i>	196
II.	Los principios del derecho sancionatorio administrativo	196
	1. <i>La aplicación y la matización de los principios jurídico-penales</i>	196
	A. Principio de legalidad	197
	B. Principio de tipicidad	200
	C. Culpabilidad	201
	D. Proporcionalidad	204
	E. Derecho a la presunción de inocencia	205
	F. Prescripción	208

III.	Las relaciones entre la potestad sancionatoria administrativa y la jurisdicción penal	208
1.	<i>Incompatibilidad y «non bis in idem»</i>	208
2.	<i>Precedencia del enjuiciamiento penal sobre el administrativo</i>	209
3.	<i>La autonomía del ilícito administrativo frente a la apreciación prejudicial del juez penal. La llamada prejudicialidad devolutiva en favor del juez administrativo</i>	210
IV.	El procedimiento sancionador	211
1.	<i>Principios generales</i>	211
2.	<i>El procedimiento general sancionador. Reglas comunes</i>	212
3.	<i>Los derechos de defensa del inculpado</i>	215
A.	Vista del expediente y proposición de prueba	215
B.	La aplicación de los derechos del artículo 24 de la Constitución	215
V.	Las medidas sancionatorias administrativas	218
1.	<i>Las clases de medidas sancionatorias y el problema de su limitación</i>	218
2.	<i>Las medidas accesorias: incapacidades, comiso y responsabilidad civil derivada de la infracción</i>	221
VI.	La efectividad de las sanciones y su impugnación jurisdiccional. Suspensión, «solve et repete» y «reformatio in peius»	224

TÍTULO SEXTO

SACRIFICIO Y LESIÓN DEL PATRIMONIO DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XIX

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA: LA POTESTAD EXPROPIATORIA

I.	Introducción	232
1.	<i>La historia normativa de la expropiación</i>	232
2.	<i>Los dos aspectos de la institución expropiatoria</i>	235
II.	Naturaleza y justificación de la potestad expropiatoria	236
1.	<i>La potestad expropiatoria como potestad administrativa</i>	236
2.	<i>Potestad expropiatoria actuada a través del legislador o del juez</i>	236
A.	Las expropiaciones legislativas en general	236
B.	Las expropiaciones legislativas en España	239

	C. Las expropiaciones judiciales	244
	3. <i>La justificación del poder de expropiar</i>	246
III.	Los sujetos de la potestad expropiatoria	246
IV.	El objeto de la potestad expropiatoria	253
	1. <i>El enunciado general</i>	253
	2. <i>El problema de los «intereses patrimoniales legítimos» como objeto expropiatorio</i>	254
V.	La «causa expropriandi»	255
	1. <i>En general</i>	255
	2. <i>Utilidad pública e interés social como fines legales de la expropiación</i>	257
	3. <i>Especificidad de la «causa expropriandi» para cada operación y su calificación por Ley</i>	258
VI.	El contenido de la expropiación	261
	1. <i>La cláusula general del artículo 1.º LEF y su significado</i>	261
	2. <i>El «criterium» de la expropiación: expropiaciones y limitaciones legales</i>	263
	A. Significación del tema	263
	B. Privación	264
	C. Singularidad de la privación	265
	D. La indagación ulterior del criterio expropiatorio: beneficio y enriquecimiento	267
	E. Los problemas aplicativos: algunos ejemplos legales y los criterios interpretativos	268
	F. Expropiaciones plenas y no plenas	271
	3. <i>La privación ha de ser «acordada imperativamente»</i>	272
	A. El acuerdo imperativo directo. La diferencia entre expropiación y responsabilidad civil de la administración	272
	B. La exclusión del ámbito de la expropiación de los sacrificios patrimoniales producidos en el seno de relaciones jurídicas singulares	273
	4. <i>Las excepciones del concepto legal de expropiación: las llamadas «ventas o cesiones forzosas»</i>	274
	A. El fenómeno de las llamadas «ventas forzosas»	274
	B. La naturaleza de estas operaciones	276
VII.	El ejercicio de la potestad expropiatoria y su concreción sobre bienes determinados	278
	1. <i>El procedimiento expropiatorio en general</i>	278
	2. <i>La declaración de necesidad de la ocupación de los bienes o derechos objeto de la expropiación</i>	280

A.	El sentido general de la declaración de necesidad de la ocupación, su finalidad y su desvirtuación	280
B.	El control de la legalidad de la aplicación de la «causa expropriandi» y de la necesidad específica de un bien concreto por depuración de alternativas de localización	283
C.	La extensión concreta de la necesidad y el problema de las expropiaciones parciales	286

CAPÍTULO XX

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA (CONTINUACIÓN): LA GARANTÍA PATRIMONIAL EN LA EXPROPIACIÓN. LAS EXPROPIACIONES ESPECIALES

I.	Carácter esencial de la garantía expropiatoria y sus aspectos ...	290
II.	La protección frente a la «vía de hecho»	292
	1. <i>El concepto de «vía de hecho» en la expropiación y sus supuestos típicos</i>	292
	2. <i>La reacción frente a la «vía de hecho»</i>	295
	A. La reacción interdictal	295
	B. La acción específica en vía contencioso-administrativa contra la vía de hecho	296
III.	El derecho a las formas procedimentales	297
IV.	La indemnización expropiatoria o «justo precio»	299
	1. <i>El «justo precio» como garantía</i>	299
	2. <i>Naturaleza de la indemnización expropiatoria. El principio del «previo pago»</i>	300
	A. La indemnización como carga legal. El momento de la producción del efecto expropiatorio. La justificación y las consecuencias de la regla del «previo pago». El carácter constitucional de la regla	300
	B. Las correcciones de la regla del «previo pago»	305
	3. <i>En particular, la expropiación urgente</i>	308
	A. El sistema legal y su naturaleza	308
	a. El régimen positivo	309
	b. La naturaleza de la figura	310
	B. La desnaturalización del sistema	311
	C. La necesaria corrección del sistema	314
	4. <i>El sistema de valoración del justiprecio</i>	318
	A. El acuerdo amigable o mutuo acuerdo	318
	B. El Jurado Provincial de Expropiación	319

	5. <i>La garantía judicial de la valoración</i>	322
V.	Extensión de la indemnización y criterios de valoración	325
	1. <i>El concepto de justo precio. Elementos integrantes</i>	325
	A. El concepto general	325
	B. Elementos integrantes del justiprecio y momento de la valoración	327
	C. El criterio formal de los valores fiscales y su relativización. El principio del «valor real»	330
	2. <i>La libertad estimativa del artículo 43 LEF, su utilización jurisprudencial y su alcance actual</i>	332
	A. Principio general	332
	B. Valoración de industrias y establecimientos mercantiles	333
	C. Valoración de arrendamientos	335
VI.	El pago del justo precio	336
VII.	La garantía del justiprecio frente a demoras y depreciación monetaria	337
	1. <i>Planteamiento general del problema</i>	337
	2. <i>Análisis de las técnicas correctoras de la LEF y su insuficiencia</i>	339
	A. La reducción de los plazos del procedimiento	339
	B. Los intereses de demora	340
	C. La retasación	340
	D. La calificación preferencial de los procesos sobre expropiación	342
	3. <i>La corrección de las iniquidades resultantes</i>	343
VIII.	La reversión del bien expropiado	348
	1. <i>Justificación y naturaleza de la reversión</i>	348
	2. <i>Supuestos legales y condiciones de ejercicio</i>	350
	A. Los supuestos de hecho de la reversión y excepciones a la misma	350
	B. El surgimiento del derecho a la reversión y su régimen	353
	C. El ejercicio del derecho de reversión	354
	3. <i>La indemnización reversional</i>	355
IX.	Las expropiaciones especiales	357
	1. <i>Sentido y alcance de la especialidad</i>	357
	2. <i>La expropiación por zonas o grupos de bienes</i>	358
	3. <i>La expropiación por incumplimiento de la función social de la propiedad o expropiación-sanción</i>	358

4.	<i>Expropiación de bienes de valor artístico, histórico y arqueológico</i>	360
5.	<i>Expropiación por Entidades Locales</i>	360
6.	<i>Expropiación que da lugar al traslado de poblaciones</i>	360
7.	<i>Expropiaciones por causa de colonización y mejora agraria</i>	361
	A. Expropiaciones para la transformación de grandes zonas	362
	B. Expropiación por causa del interés social	363
	C. Expropiación de fincas mejorables y por causa de reforma agraria	363
8.	<i>Expropiaciones por causa de obras públicas</i>	364
9.	<i>La expropiación en materia de propiedad industrial</i>	364
10.	<i>La expropiación por razones de defensa nacional y seguridad del Estado</i>	365
11.	<i>Otros procedimientos especiales</i>	366
X.	En particular, las expropiaciones urbanísticas	366
1.	<i>La prioridad aplicativa de la legislación urbanística</i>	366
2.	<i>Las diversas funciones del instituto expropiatorio en el ámbito urbanístico</i>	366
	A. La expropiación como sistema general de ejecución de los Planes y como técnica alternativa de recuperación de las plusvalías urbanísticas	367
	B. La expropiación como instrumento para la ejecución de los sistemas generales o de operaciones urbanísticas aisladas	368
	C. La expropiación como fórmula para la constitución de patrimonios públicos de suelo	369
	D. La expropiación como sanción por el incumplimiento de las obligaciones y cargas que pesan sobre los propietarios de suelo	370
3.	<i>Las especialidades procedimentales</i>	371
4.	<i>Los criterios de valoración</i>	372
	A. El problema general y la formación del sistema vigente	372
	B. El sistema actual	374
5.	<i>La nueva regulación de la reversión en las expropiaciones urbanísticas</i>	376

CAPÍTULO XXI
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL
DE LA ADMINISTRACIÓN

I.	Introducción	380
II.	El proceso de afirmación de la responsabilidad patrimonial del Estado	381
	1. <i>El principio «the king can do not wrong» como punto de partida</i>	381
	2. <i>La ruptura por vía legislativa. El ejemplo de los ordenamientos anglosajones</i>	382
	3. <i>La evolución por vía jurisprudencial. En especial, el ejemplo del Derecho francés</i>	384
	A. El problema en el Derecho alemán	384
	B. El ejemplo del Derecho francés	386
III.	La responsabilidad patrimonial de la Administración en nuestro Derecho: orígenes y evolución	389
	1. <i>La situación anterior a la LEF</i>	389
	2. <i>La situación actual</i>	392
IV.	Los presupuestos de la responsabilidad de la Administración ...	395
	1. <i>Universalidad de la cláusula general de responsabilidad patrimonial</i>	395
	2. <i>La configuración básica de la responsabilidad patrimonial de la Administración</i>	397
	3. <i>El concepto técnico-jurídico de lesión resarcible y sus notas características</i>	400
	4. <i>El problema de la imputación</i>	409
	A. Planteamiento general	409
	B. La fórmula legal y los problemas específicos de la responsabilidad del Estado-Juez	410
	C. Títulos y modalidades de imputación del daño a la Administración	414
	5. <i>La relación de la causalidad</i>	422
	A. El problema de la causalidad en la producción del daño. Equivalencia de condiciones, causalidad adecuada, apreciación pragmática	422
	B. La incidencia de causa extraña, culpa de la víctima y hecho de un tercero. El concurso de causas y su tratamiento	425
	6. <i>La cobertura por la Administración de la responsabilidad del funcionario. Acciones de regreso</i>	432

V.	El problema de la imputación a la Administración de daños producidos «por hecho de las leyes»	434
	1. <i>Planteamiento general y análisis crítico de la jurisprudencia</i>	434
	2. <i>El caso especial de la responsabilidad derivada de la infracción del Derecho Comunitario por las Leyes internas</i>	439
	3. <i>La responsabilidad en caso de ruptura por una Ley del equilibrio financiero de un contrato administrativo</i>	440
VI.	La efectividad de la reparación	441
	1. <i>Principios generales</i>	441
	A. <i>Reparación «in natura» e indemnización suplementaria</i>	441
	B. <i>La extensión de la reparación</i>	443
	C. <i>Momento de la valoración del perjuicio</i>	446
	D. <i>En particular, el problema de los intereses de demora por deudas de dinero</i>	448
	2. <i>Referencia a regímenes especiales</i>	451
VII.	La acción de responsabilidad	453
	1. <i>Plazo de ejercicio y prescripción</i>	453
	2. <i>El procedimiento de reclamación</i>	456
	3. <i>La reparación de los daños causados por un acto administrativo recurrido ante y anulado por los Tribunales</i>	458
	4. <i>La garantía judicial</i>	462

TÍTULO SÉPTIMO

LAS GARANTÍAS FORMALES DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO: PROCEDIMIENTO Y RECURSOS ADMINISTRATIVOS

CAPÍTULO XXII

EL PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO

I.	Introducción	468
II.	El procedimiento administrativo como institución jurídica. Concepto y clases de procedimientos	468
	1. <i>Naturaleza y fines del procedimiento administrativo</i>	468
	2. <i>La estructura técnica del procedimiento</i>	474
	3. <i>Clases de procedimientos</i>	475
III.	La regulación del procedimiento administrativo en nuestro Derecho	478

1.	<i>La regulación inicial: la Ley Azcarate de 1889</i>	478
2.	<i>La decisiva LPA de 1958 y su sustitución en 1992</i>	479
3.	<i>La regulación vigente del Procedimiento Administrativo</i>	481
	A. <i>La aplicabilidad general de la LPAC a todas las Administraciones Públicas. El principio y sus limitaciones</i>	481
	B. <i>El procedimiento administrativo en la Administración institucional</i>	483
	C. <i>El procedimiento administrativo en la llamada Administración corporativa</i>	485
4.	<i>La tramitación electrónica del procedimiento</i>	487
IV.	Los principios generales del procedimiento administrativo	489
1.	<i>El carácter contradictorio del procedimiento administrativo</i>	489
2.	<i>El principio de economía procesal</i>	491
3.	<i>El principio «in dubio pro actione»</i>	494
4.	<i>El principio de oficialidad</i>	496
5.	<i>Exigencia de legitimación</i>	497
6.	<i>La imparcialidad en el procedimiento administrativo</i>	499
7.	<i>El principio de transparencia</i>	502
8.	<i>La gratuidad del procedimiento administrativo</i>	507
V.	Los interesados en el procedimiento administrativo	507
1.	<i>Concepto y clases de interesados</i>	507
2.	<i>La posición de los interesados en el procedimiento</i>	510
3.	<i>Capacidad y representación de los interesados</i>	511
VI.	La estructura del procedimiento administrativo	512
1.	<i>La iniciación del procedimiento: sus formas y sus efectos</i>	513
	A. <i>Iniciación de oficio e iniciación a instancia de parte. Derecho de petición</i>	513
	B. <i>Efectos de la iniciación del procedimiento</i>	516
2.	<i>Instrucción del procedimiento</i>	517
	A. <i>Alegaciones</i>	517
	B. <i>Informes</i>	520
	C. <i>La prueba en el procedimiento administrativo</i>	521
	a. <i>El principio de oficialidad y la carga de la prueba en el procedimiento administrativo</i>	522
	b. <i>Duración del período de prueba</i>	524
	c. <i>Carácter no tasado de los medios de prueba</i> ...	524
	d. <i>Valoración de las pruebas</i>	526
	D. <i>El trámite de audiencia y vista del expediente</i>	528
	E. <i>La tramitación simplificada</i>	530

3.	<i>Terminación del procedimiento</i>	531
A.	Consideraciones generales. La propuesta de resolución	531
B.	La resolución. El principio de congruencia y sus modulaciones	532
C.	El desistimiento y la renuncia	533
D.	La caducidad del procedimiento	535
E.	La imposibilidad material de continuar el procedimiento	536
F.	Fórmulas convencionales de terminación	537
VII.	La cuestión de la lengua en el procedimiento administrativo ...	539

CAPÍTULO XXIII

LOS RECURSOS ADMINISTRATIVOS

I.	Concepto y caracterización. Significado real de la vía administrativa de recurso	543
1.	<i>Los recursos administrativos como garantía</i>	544
2.	<i>Los recursos administrativos como presupuesto de la impugnación jurisdiccional</i>	547
3.	<i>La reforma del sistema de recursos realizada por la LPC de 1992 y la «reforma de la reforma»</i>	548
II.	Clases de recursos y regulación positiva	551
III.	El procedimiento administrativo en vía de recurso. Principios generales	556
1.	<i>Elementos subjetivos</i>	556
A.	Autoridad competente para resolver los recursos	556
B.	El recurrente	557
2.	<i>Elementos objetivos: actos y disposiciones impugnables</i>	560
3.	<i>Análisis del procedimiento propiamente dicho</i>	561
A.	La interposición y sus efectos	561
B.	Tramitación del recurso. En especial, el trámite de audiencia	563
C.	Terminación del procedimiento. En especial, el problema de la «reformatio in peius»	565
IV.	El recurso de alzada	568
V.	El recurso de reposición	570
VI.	El recurso extraordinario de revisión	571
VII.	Procedimientos alternativos de impugnación o reclamación ...	575
VIII.	La especialidad de la vía de recurso en materia fiscal. Las reclamaciones económico-administrativas	576

1.	<i>Consideraciones generales</i>	576
2.	<i>El principio de separación entre la actividad de gestión y la actividad de resolución. Los Tribunales Económico-Administrativos: su naturaleza</i>	578
3.	<i>La materia económico-administrativa. Actos impugnables</i>	579
4.	<i>El procedimiento en la vía económico-administrativa</i>	580
	A. <i>La extensión de la revisión en vía económico-administrativa</i>	581
	B. <i>El recurso de reposición previo a la vía contencioso-administrativa</i>	581
	C. <i>Los recursos económico-administrativos propiamente dichos</i>	582
	a. <i>La jurisdiccionalización del procedimiento y el sistema de doble instancia</i>	582
	b. <i>La especialidad del sistema en orden a la legitimación, suspensión y resolución</i>	583
5.	<i>La vía económico-administrativa en la esfera local</i>	584
IX.	Recursos administrativos especiales	585

TÍTULO OCTAVO

LA TUTELA JURISDICCIONAL DE LA POSICIÓN JURÍDICA DEL ADMINISTRADO

CAPÍTULO XXIV

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: NATURALEZA, EXTENSIÓN, LÍMITES

I.	La formación del contencioso-administrativo	592
	1. <i>La formación del contencioso-administrativo francés</i>	592
	2. <i>El contencioso-administrativo en España hasta la LJ de 1956</i>	594
	3. <i>La Ley de la Jurisdicción contencioso-administrativa de 27 de diciembre de 1956</i>	597
II.	La Constitución de 1978 y el contencioso-administrativo	599
	1. <i>La significación general de la Constitución para la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	599
	2. <i>La Ley de 26 de diciembre de 1978, de protección jurisdiccional de los derechos fundamentales</i>	600
	3. <i>La crisis de la legislación preconstitucional y su obligada reforma: la nueva Ley jurisdiccional de 13 de julio de 1998</i>	601
III.	Los órganos de la jurisdicción	604

1.	<i>Juzgados de lo Contencioso-Administrativo</i>	604
2.	<i>Juzgados Centrales de lo Contencioso-Administrativo</i>	606
3.	<i>Salas de lo Contencioso-Administrativo de los Tribunales Superiores de Justicia</i>	607
	A. Composición	607
	B. Competencia	607
4.	<i>Sala de lo Contencioso-Administrativo de la Audiencia Nacional</i>	609
5.	<i>Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Supremo</i> ...	610
	A. Composición	610
	B. Competencia	611
6.	<i>La Sala especial del artículo 61 LOPJ</i>	612
7.	<i>La regla especial de la nueva disposición adicional séptima de la LJ</i>	612
8.	<i>Reglas complementarias</i>	613
IV.	Naturaleza y caracteres	613
1.	<i>La inserción del contencioso-administrativo en el sistema de autotutela y de la responsabilidad constitucional del Ejecutivo e instituciones garantizadas</i>	613
2.	<i>Sobre el supuesto carácter no pleno de la jurisdicción contencioso-administrativa y su limitación al restablecimiento de la legalidad objetiva, sin posibilidad de imponer condenas de hacer. El carácter necesariamente «subjetivo» de la jurisdicción o de tutela de derechos e intereses legítimos del ciudadano</i>	616
3.	<i>Sobre el carácter impugnatorio del recurso contencioso-administrativo y el llamado carácter revisor de la jurisdicción</i>	618
V.	Extensión y límites	623
1.	<i>La extensión de la jurisdicción contencioso-administrativa: el alcance de la cláusula general</i>	623
	A. Actos de los órganos del Poder Judicial, del Poder Legislativo, Tribunal de Cuentas, Administración electoral, Tribunal Constitucional, Asambleas legislativas autonómicas y otros órganos constitucionales no integrados en la Administración del Estado	624
	B. La llamada Administración corporativa y demás fórmulas de autoadministración	626
	C. Concesionarios de servicios públicos	628
	D. La Administración institucional y entidades dependientes de ella	628
	E. Órganos de naturaleza híbrida, jurisdiccional-administrativa	629
2.	<i>Los límites de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	630

	A.	Delimitación negativa. Materias excluidas y materias ajenas a la jurisdicción contencioso-administrativa; los actos de gobierno como materia incluida	630
	a.	Materias ajenas: el artículo 3.º LJ	630
	b.	Materias excluidas: en particular, el artículo 28 LJ. El caso de los actos de gobierno como materia incluida	637
	B.	Delimitación positiva: la competencia de atribución de la jurisdicción contencioso-administrativa	639
	C.	Las cuestiones prejudiciales e incidentales	640
VI.		La jurisdicción como presupuesto procesal	640

CAPÍTULO XXV

LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA: EL PROCEDIMIENTO Y LA SENTENCIA

I.		Introducción	646
II.		Las partes en el proceso contencioso-administrativo	648
	1.	<i>Observaciones generales</i>	<i>648</i>
	2.	<i>Dualidad de partes. Emplazamiento de las mismas</i>	<i>648</i>
	A.	Partes del proceso contencioso-administrativo	648
	B.	Emplazamiento	650
	C.	La peculiaridad de la Administración como parte ...	651
	3.	<i>Requisitos de las partes</i>	<i>651</i>
	A.	Capacidad, representación, postulación	651
	B.	En especial, la legitimación	653
	C.	La acción pública y la acción vecinal	659
	4.	<i>El principio de igualdad de las partes</i>	<i>661</i>
III.		El objeto del recurso contencioso-administrativo	662
	1.	<i>Las pretensiones de las partes. El carácter subjetivo del proceso contencioso-administrativo</i>	<i>662</i>
	2.	<i>Actividad administrativa impugnable</i>	<i>664</i>
	3.	<i>Clases de pretensiones. El requisito de congruencia y sus modulaciones</i>	<i>668</i>
IV.		El procedimiento en primera o única instancia	669
	1.	<i>La interposición del recurso y sus efectos</i>	<i>669</i>
	A.	Requisitos de la interposición. En especial, la vieja regla de «solve et repete»	669
	B.	Plazos de interposición del recurso	671
	C.	Efectos de la interposición del recurso	674
	2.	<i>La tutela cautelar en el proceso contencioso-administrativo ...</i>	<i>674</i>

	A.	Principios generales	674
	B.	La regulación de las medidas cautelares en la nueva LJ	677
		a. Régimen general	677
		b. Las medidas cautelares precontractuales	682
	C.	El régimen procesal de las medidas cautelares y su grave insuficiencia	683
	3.	<i>La tramitación del recurso</i>	684
	4.	<i>La terminación del procedimiento</i>	687
		A. La inadmisión anticipada del recurso	687
		B. El desistimiento del demandante	688
		C. Transacción	688
		D. El allanamiento	689
		E. La satisfacción extraprocesal y la desaparición del objeto del recurso	689
V.	La sentencia		690
	1.	<i>Contenido y alcance de la sentencia</i>	690
		A. Los pronunciamientos posibles	690
		B. Alcance subjetivo de la sentencia	693
	2.	<i>La ejecución de las sentencias</i>	694
		A. Los principios tradicionales y su superación constitucional	694
		B. El régimen de la ejecución de sentencias en la nueva LJ	695
		a. El sistema de la ejecución judicial	695
		b. La situación procesal durante la ejecución	696
		c. Imposibilidad de ejecución y posible expropiación de la sentencia	697
		d. La mediación intrajudicial como sistema alternativo de ejecución	701
		C. El caso particular de las condenas al pago de cantidad	702
		D. La extensión de la sentencia a terceros, especialmente en el caso de los llamados «actos en masa»	707
	3.	<i>La ejecución provisional de las sentencias objeto de recurso</i>	709
VI.	Recursos contra providencias, autos y sentencias		710
	1.	<i>Recursos contra providencias y autos</i>	710
	2.	<i>Recurso ordinario de apelación</i>	710
	3.	<i>El recurso de casación</i>	712
		A. Origen y evolución	712
		B. Objeto del recurso	714

	C. El interés casacional, único motivo de admisión	715
	D. El procedimiento	718
4.	<i>El recurso de revisión</i>	722
VII.	Procedimientos especiales	723
1.	<i>El procedimiento abreviado</i>	723
2.	<i>Procedimiento para la protección de los derechos fundamentales de la persona (arts. 114 y sigs. LJ)</i>	724
3.	<i>La cuestión de ilegalidad</i>	726
4.	<i>Procedimiento en los casos de suspensión administrativa previa de acuerdos</i>	728
5.	<i>Procedimiento para la garantía de la unidad de mercado</i>	730
6.	<i>Procedimiento para la declaración judicial de extinción de partidos políticos</i>	731
VIII.	Las costas del proceso	731

CAPÍTULO XXVI

LA ADMINISTRACIÓN Y LA JUSTICIA ORDINARIA

I.	Introducción	735
II.	La posición especial de la Administración en el proceso ordinario. Manifestaciones	737
1.	<i>Origen histórico</i>	737
2.	<i>La cobertura legal del sistema en la actualidad</i>	739
3.	<i>Análisis individualizado de las reglas enunciadas</i>	742
	A. Especialidades relativas a los presupuestos del proceso	742
	a. La excepción de conciliación previa	742
	b. Necesidad de autorización para entablar demandas a nombre del Estado	742
	c. Fuero territorial de las Administraciones Públicas	743
	B. Especialidades relativas al desarrollo del proceso	743
	a. El privilegio de suspensión de plazos para consulta	743
	b. Régimen de notificaciones	745
	c. Reglas especiales en materia de prueba	745
	C. Especialidades relativas a la terminación del proceso y a sus efectos	745
	a. El allanamiento y el desistimiento de la Administración	745
	b. La técnica del recurso obligatorio	746

	c. Exención de gastos, depósitos y cauciones	747
	D. La reconducción a la Constitución del viejo privilegio de exclusión de ejecución judicial. Remisión ...	748
III.	La reclamación administrativa previa a la vía judicial	749
	1. <i>Origen y evolución</i>	749
	2. <i>Reclamación previa y acto de conciliación</i>	753
	3. <i>Ámbito de aplicación</i>	754
	4. <i>La reclamación previa como Procedimiento Administrativo</i>	755
	5. <i>La reclamación previa como presupuesto procesal</i>	756
IV.	Sustitución procesal de la Administración. Supuestos legales	759

Thomson Reuters ProView. Guía de uso